

---

**EVALUASI PROGRAM PEMBERIAN BANTUAN  
PENGEMBANGAN UNIT PENGOLAH PUPUK ORGANIK ( UPPO )  
DARI KEMENTERIAN PERTANIAN DI KABUPATEN  
SIMALUNGUN SUMATERA UTARA**

Moureen Veronica Priyono<sup>1</sup> dan Evi Satsipi

***Abstrak***

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui penyaluran program bantuan pupuk di Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) Dinas Pertanian Kabupaten Simalungun dan mengetahui faktor-faktor penghambat dan pendukung penyaluran hibah pupuk oleh Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) Dinas Pertanian Kabupaten Simalungun Dinas Pertanian Kabupaten Simalungun dalam rangka produktivitas sawah dan kesejahteraan petani. Penelitian ini menggunakan Metode Deskriptif dengan pendekatan Kualitatif. Pengumpulan data dilakukan dengan cara wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian ini menunjukkan Bahwa berdasarkan keempat indikator yang telah dijelaskan diatas maka dapat diketahui bahwa evaluasi Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) dari Kementerian Pertanian Di Kabupaten Simalungun, Sumatera Utara. Sudah berjalan dengan baik, dengan hasil yang sesuai dengan tujuan dari program tersebut, hasil dari program UPPO petani sangat terbantu karena kualitas dan produktifitas yang meningkat, begitu pula dengan biaya produksi yang sedikit, tetapi dalam pelaksanaan penyaluran bantuan program UPPO masih ditemukannya oknum-oknum yang tidak bertanggung jawab, yang meminta persenan dari jumlah bantuan yang di salurkan kepada para petani di Kabupaten Simalungun. Dan Faktor Pendukung : Adanya anggaran dari pemerintah, dari pemerintah pusat maupun pemerintah daerah. Adanya sumber daya alam yang bisa dimanfaatkan dan diolah. Perhatian pemerintah terhadap pertanian. Faktor Penghambat : Masih kurangnya pengetahuan masyarakat khususnya petani. Masih ada nya oknum pemerintah yang nakal dan tidak bertanggung jawab. Kurangnya ketegasan hukum.

Kata Kunci : Evaluasi Program, Bantuan Pengembangan Unit

***PENDAHULUAN***

Kebutuhan pupuk nasional hampir sama dengan jumlah produksi yang ditargetkan Pupuk Indonesia tahun ini sebesar 13 juta ton. Sesuai Permentan Nomor 69 Tahun 2016, pupuk bersubsidi tahun anggaran 2017 dialokasikan sebanyak 8,55 juta ton. Pupuk subsidi pasti terserap dan menyisakan gap yang bisa menjadi kesempatan bagi Pupuk Indonesia meraup untung lebih sehingga dapat menyiapkan strategi ekspansi bisa meraup

---

<sup>1</sup> Universitas Muhammadiyah Jakarta, moureenveronica@gmail.com

---

keuntungan dari bisnis pupuk nonsubsidi, di samping juga kewajiban kita memenuhi kebutuhan pangan nasional. Jumlah stok pupuk di lini I hingga IV untuk Urea sebesar 862.363 ton, stok NPK sebesar 299.852 ton, stok SP-36 sebesar 122.554 ton, ZA sebesar 124.443 ton dan organik sebesar 82.344 ton. Dari segi konsumsi pupuk, sektor pertanian merupakan pengguna pupuk urea dengan porsi terbesar yaitu 4.10 Juta Ton dibandingkan sektor perkebunan yaitu sebesar 1.01 Juta Ton. Kebutuhan pupuk urea yang tergolong besar, selain menjadi faktor yang sangat dibutuhkan oleh petani, pupuk urea juga menjadi bahan baku dalam beberapa industri. Pupuk urea dalam industri dapat dimanfaatkan sebagai bahan baku dalam industri perekat kayu lapis, industri farmasi, kosmetika, dan industri plastik (PT PUSRI, 2018).

Pelaksanaan kegiatan UPPO tahun 2016 di Dinas Pertanian Kabupaten Simulungan berbeda dari tahun sebelumnya yang semula merupakan Bantuan Sosial menjadi Bantuan Pemerintah. Kegiatan bantuan pemerintah mengacu pada Peraturan Menteri Keuangan Nomor 168/PMK.05/2015 tentang Mekanisme Pelaksanaan Anggaran Bantuan Pemerintah Pada Kementerian Negara/Lembaga dan Peraturan Menteri Pertanian Republik Indonesia Nomor 62 Tahun 2015 tentang Pedoman Pengelolaan dan Penyaluran Bantuan Pemerintah Lingkup Kementerian Pertanian Tahun Anggaran 2016 serta Petunjuk Pelaksanaan Pengelolaan Dana Bantuan Pemerintah Lingkup Direktorat Jenderal Prasarana dan Sarana Pertanian (Pedoman Teknis Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) TA.2016)

Realisasi penyaluran pupuk bersubsidi di Provinsi Sumatera Utara selama Januari hingga Maret atau triwulan I-2018 sudah mencapai 101.438,15 ton untuk Tanaman Pangan dan Hortikultura. Realisasi itu lebih besar dari alokasi untuk Januari – Maret yang sebesar 78.646 ton. Penyaluran yang besar itu karena permintaan yang banyak di Kabupaten Simulungan dampak masih di musim tanam yakni di periode Oktober 2017 – Maret 2018. Realisasi penyaluran pupuk itu masing – masing, urea sebanyak 31.936 ton, ZA 8.798 ton, SP36 10.049 ton, NPK 22.830 ton dan organik 4.986 ton. Sesuai ketentuan, harga eceran tertinggi atau HET pupuk bersubsidi itu

---

masing urea Rp1.800, SP36 Rp 2.000, NPK Rp2.300 dan organik Rp500 per kg. Sserapan pupuk tertinggi ada di Kabupaten Simalungun, Dairi, Padanglawas, Padanglawas Utara, dan Deliserdang. Alokasi bantuan kebutuhan pupuk tahun anggaran 2018 itu lebih rendah dari 2017 yang sebesar 385.434 ton karena disesuaikan dengan permintaan atau serapan.

Dimana ada dana hibah dan bantuan sosial, orang-orang tertentu membuat kelompok memanfaatkan orang yang awam termasuk orang-orang dinas, untuk mengejar bantuan sosial turun, sementara kelompok tidak dibentuk dengan kriteria kelompok kerja. Alhasil mereka akan berkecimpung pada kegiatan mereka di bidangnya masing-masing. Dan banyak pula alasan-alasan lain yang terjadi di lapangan. Proses pelaksanaan yang tidak sesuai dengan ketentuan yang berlaku, sehingga menimbulkan fenomena-fenomena masalah sesuai pengamatan peneliti mengenai penyaluran hibah dan bantuan sosial kemasyarakatan di Desa Panombean Panei Kabupaten Simalungun.

Pada penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi dan menganalisa keberhasilan program bantuan pupuk di Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) Dinas Pertanian Kabupaten Simalungun dan untuk mengetahui faktor penghambat dan pendukung penyaluran hibah pupuk oleh Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) Dinas Pertanian Kabupaten Simalungun Dinas Pertanian Kabupaten Simalungun dalam rangka produktivitas sawah dan kesejahteraan petani.

Penelitian yang berkaitan dengan Evaluasi Program Pengembangan Unit Pengolah pupuk Organik (Uppo) telah dilakukan oleh beberapa peneliti lainnya di beberapa daerah Provinsi/Kabupaten/Kota di Indonesia. Seperti yang dipaparkan sebagai berikut:

Pertama, oleh Irma Ariani Siregar, Rahmanta, dan Wahyu Ario Pratomo dalam jurnal *Jurnal Ekonom*, Vol 18, No 1, Januari 2015 tentang Peranan Unit Pengolah Pupuk Organik (Uppo) Terhadap Pendapatan Petani Dan Pengembangan Wilayah Di Kecamatan Percut Sei Tuan Kabupaten Deli Serdang. Dalam penelitian ini penggunaan lahan di Kecamatan Percut Sei Tuan didominasi oleh lahan pertanian seluas 57,22% dari luas kecamatan.

---

Kondisi lahan pertanian pada saat ini sebagian besar telah menunjukkan degradasi/kerusakan penurunan kesuburan. Penelitian ini dilakukan di Desa Kolam dan Desa Tanjung Rejo Kecamatan Percut Sei Tuan, Kabupaten Deli Serdang. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah analisis regresi linear berganda, analisis regresi linear sederhana, analisis uji beda (paired samples t test) dan analisis deskriptif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa 1) luas lahan dan pemakaian pupuk organik secara bersama-sama memiliki pengaruh positif dan signifikan terhadap produksi petani di Kecamatan Percut Sei Tuan. 2) produksi sesudah pemakaian pupuk organik secara simultan memiliki pengaruh positif dan signifikan terhadap pendapatan petani di Kecamatan Percut Sei Tuan. 3) terdapat perbedaan antara produksi sebelum dengan produksi sesudah adanya kegiatan Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO). 4) kontribusi Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) dalam menghasilkan pupuk organik dirasa belum mencukupi kebutuhan akan pupuk organik di Kecamatan Percut Sei Tuan.

Kedua, Samijan, Tri Reni Prastuti, dan Warsito tentang Evaluasi Lapang Rekomendasi Pemupukan Padi Sawah Berdasarkan Pemupukan Hara Spesifik Lokasi Berbasis Internet di Jawa Tengah Indonesia dalam jurnal Jurnal Agrosains (Journal of Agro Science) Vol 5 No 1/Februari 2017. Dalam penelitian ini menjelaskan bahwa pada saat ini petunjuk Pemupukan Hara Spesifik Lokasi (PHSL) pada tanaman padi telah dikembangkan oleh IRRI bersama Badan Penelitian dan Pengembangan Pertanian, melalui media online berbasis website. Untuk memantapkan teknologi rekomendasi tersebut, telah dilakukan pengkajian evaluasi lapang penerapan PHSL online di Desa Trayu dan Dukuh Kec. Banyudono Kab. Boyolali Jawa Tengah pada musim kemarau 2013 (Mei-September 2013). Hasil pengkajian di Desa Trayu menunjukkan bahwa sekitar 63,2% petani, hasil PHSL lebih tinggi dari eksisting (FFP) dengan kisaran sekitar 1-20%, sedangkan sisanya seimbang sampai lebih rendah dari petani dengan kisaran 1-11%. Hasil pengkajian di Desa Dukuh menunjukkan bahwa sekitar 33,3% petani, hasil rekomendasi PHSL lebih tinggi dari petani. Sementara sisanya, rekomendasi PHSL seimbang sampai lebih rendah dari hasil petani. Rata-rata pemupukan NPK

---

pada petak PHSL di Desa Trayu lebih rendah dari petani, dengan kisaran dosis pupuk N 133 kh/ha (93,9% lebih rendah dari petani), P-2O5 38 kg/ha (73,8% lebih rendah dari petani), dan K2O 38 kg/ha (14,5% lebih rendah dari petani). Sementara di Desa Dukuh, dosis pupuk PHSL dengan unsur N 131 kg/ha (109,7% lebih rendah dari petani), P2O5 31 kg/ha (29,3% lebih tinggi dari petani) dan K2O 30 kg/ha (63,3% lebih tinggi dari petani). Secara umum, rekomendasi pemupukan berdasarkan PHSL online memberikan keuntungan sekitar 4,43% dari eksisting.

Ketiga, oleh I Wayan Eka Muliawan, Ni Wayan Sri Astiti, dan I Gede Setiawan Adi Putra tentang Tahapan Kegiatan dan Kendala Pelaksanaan Program UPPO pada Subak Abian Suka Maju di Desa Landih, Kecamatan Bangli, Kabupaten Bangli dalam jurnal *Agribisnis dan Agrowisata* ISSN:2301-6523 Vol. 8, No. 4, Oktober/2019 <https://ojs.unud.ac.id/index.php/JAA> 439. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui tahapan kegiatan program UPPO pada Subak Abian Suka Maju di Desa Landih, Kecamatan Bangli, Kabupaten Bangli, Mengevaluasi tahap pelaksanaan (lokasi, prasarana, kandang, ternak, dan sarana) program UPPO pada Subak Abian Suka Maju di Desa Landih, Kecamatan Bangli, Kabupaten Bangli, dan Mengetahui kendala-kendala yang dihadapi dalam pengelolaan UPPO pada Subak Abian Suka Maju di Desa Landih, Kecamatan Bangli, Kabupaten Bangli. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini berupa kuantitatif dan kualitatif. Berdasarkan hasil penelitian bahwa Pertama, tahapan kegiatan program UPPO pada Subak Abian Suka Maju dimulai dari tahap persiapan yang diantaranya sosialisasi, membuat kesepakatan, dan pembentukan kelembagaan. Setelah tahap persiapan dilanjutkan ketahap pelaksanaan mulai penetapan lokasi, pembangunan prasarana, pembangunan kandang, pembelian ternak, dan penyiapan sarana. Terakhir tahap pemanfaatan hasil yang diperoleh dari penjualan ternak dan pupuk kandang. Kedua, tahap pelaksanaan program UPPO di Subak Abian Suka Maju termasuk baik karena fasilitas untuk menunjang kegiatan UPPO sudah dipersiapkan dengan baik seperti, penetapan lokasi, pembangunan kandang, dan pembelian ternak, namun masih ada beberapa hal yang tidak

---

dipersiapkan dengan baik seperti, pembangunan prasarana, dan penyiapan sarana. Ketiga, Kendala-kendala yang ada pada pelaksanaan program UPPO di Subak Abian Suka Maju diantaranya, kendala teknis dalam penyiapan sarana dan prasarana, kendala ekonomi dalam pengalokasian dana bantuan serta pengembalian hasil penjualan sapi, dan kendala sosial diantaranya tingkat pendidikan anggota yang rendah, lemahnya aspirasi anggota, tidak adanya tokoh penggerak dalam masyarakat, dan rumitnya inovasi.

Keempat, oleh Ketut Kariyasa dan Yusmichad Yusdja tentang Evaluasi Kebijakan Sistem Distribusi Pupuk Urea Di Indonesia : Kasus Provinsi Jawa Barat dalam jurnal Analisis Kebijakan Pertanian. Volume 3 No. 3, September 2005: 201-216. Penelitian ini menjelaskan bahwa kebijakan sistem pendistribusian pupuk dalam upaya mengamankan harga pupuk urea di tingkat petani di Provinsi Jawa Barat tahun 2005 tidak berhasil. Hal ini terbukti masih ada fenomena langka pasok dan lonjak harga pupuk di tingkat petani. Selain perembesan pupuk ke pasar non bersubsidi atau diekspor secara ilegal, ada beberapa faktor yang menyebabkan kenapa kebijakan tersebut tidak mampu mengamankan HET di tingkat petani Pertama,. banyak distributor belum menjalankan fungsinya sesuai yang diharapkan, seperti banyak distributor yang tidak mempunyai armada/truk, sehingga tidak melakukan fungsi pendistribusian secara baik, dimana biaya transportasi dirancang dibebankan ke distributor ternyata telah beralih dibebankan ke petani. Lokasi gudang distributor banyak yang jauh dari wilayah tanggungjawabnya, sehingga mahal dalam biaya pendistribusian. Kedua, jumlah pengecer resmi masih kurang, sehingga banyak muncul pengecer tidak resmi dengan harga jual jauh di atas Ketiga, HET. pada tingkat petani terjadi penggunaan dosis pemupukan di atas dosis bersubsidi yang dianjurkan (250 kg/ha). Tidak disiplinnya petani dalam menentukan pola tanam, tidak adanya ketepatan dalam menghitung luas pertanaman, tidak berfungsinya kelompok tani dalam menjembatani petani untuk mendapatkan pupuk, serta sering munculnya kelompok tani silumanyang seringkali membeli pupuk dalam jumlah besar untuk disimpan dan akan dijual kembali pada saat ada isu

---

kelangkaan pupuk juga sebagai pemicu terjadinya kebijakan sistem pendistribusian pupuk yang telah ditetapkan pemerintah menjadi tidak efektif.

Kelima, oleh Wiwik Hartatik, Husnain Husnain, dan Ladiyani R. Widowati (2015) penelitian yang berjudul Peranan Pupuk Organik dalam Peningkatan Produktivitas Tanah dan Tanaman Jurnal Sumberdaya Lahan Vol. 9 No. 2, Desember 2015; 107-120. Dalam Penelitian ini menggunakan metode kuantitatif. Pupuk organik berperan dalam meningkatkan kesuburan fisik, kimia dan biologi tanah serta mengefisienkan penggunaan pupuk anorganik. Kualitas dan komposisi pupuk organik bervariasi tergantung dari bahan dasar kompos dan proses pembuatannya. Penggunaan tanaman legum baik berupa tanaman lorong (*alley cropping*) maupun tanaman penutup tanah (*cover crop*) serta bahan organik insitu, perlu diintensifkan untuk mendukung pemanfaatan pupuk organik non komersial dan pemulihan kesuburan tanah. Pemberdayaan masyarakat dan kelompok tani dalam pengadaan pupuk organik dapat dilakukan melalui: a) melatih petani membuat pupuk organik insitu yang berasal dari kotoran ternak dan sisa tanaman yang dikomposkan; b) mendorong petani melakukan diversifikasi usaha pertanian berbasis ternak; dan c) mendorong petani melakukan pengelolaan bahan organik insitu terutama pada lahan kering.

Evaluasi program adalah suatu rangkaian kegiatan yang dilakukan dengan sengaja untuk melihat tingkat keberhasilan program. Ada beberapa pengertian tentang program sendiri. Dalam kamus (a) program adalah rencana, (b) program adalah kegiatan yang dilakukan dengan seksama. Melakukan evaluasi program adalah kegiatan yang dimaksudkan untuk mengetahui seberapa tinggi tingkat keberhasilan dari kegiatan yang direncanakan (Suharsimi Arikunto, 1993: 297).

Tujuan evaluasi program menurut Mulyatiningsih (2011:114-115) evaluasi program dilakukan dengan tujuan untuk:

- 1) Menunjukkan sumbangan program terhadap pencapaian tujuan organisasi. Hasil evaluasi ini penting untuk mengembangkan program yang sama ditempat lain.

- 
- 2) Mengambil keputusan tentang keberlanjutan sebuah program, apakah program perlu diteruskan, diperbaiki atau dihentikan.

Dilihat dari tujuannya, yaitu ingin mengetahui kondisi sesuatu, maka evaluasi dapat dikatakan merupakan salah satu bentuk penelitian evaluatif. Oleh karena itu, dalam evaluasi program, pelaksana berfikir dan menentukan langkah bagaimana melaksanakan penelitian.

Menurut Anderson (2001:23) evaluasi kebijakan publik dibagi menjadi tiga. Tipe pertama, evaluasi kebijakan publik yang dipahami sebagai kegiatan fungsional. Kedua, evaluasi kebijakan yang memfokuskan pada bekerjanya kebijakan. Ketiga, evaluasi kebijakan sistematis yang melihat secara objektif program-program kebijakan yang ditujukan untuk mengukur dampaknya bagi masyarakat dan sejauh mana tujuan-tujuan yang ada telah dinyatakan telah dicapai.

Dalam menentukan sasaran evaluasi program, peneliti perlu mengenali program dengan baik, terutama komponen-komponennya, karena yang menjadi sasaran evaluasi bukan program secara keseluruhan tetapi komponen atau bagian program. Tujuan umum harus dijabarkan menjadi tujuan khusus, maka sasaran peneliti diarahkan pada komponen agar pengamatannya dapat lebih cermat dan data yang dikumpulkan lebih lengkap. Untuk itulah maka peneliti hendaknya memiliki kemampuan mengidentifikasi komponen program yang akan dievaluasi.

Evaluator program harus orang-orang yang memiliki kompetensi, di antaranya mampu melaksanakan, cermat, objektif, sabar dan tekun, serta hati-hati dan bertanggung jawab. Evaluator dapat berasal dari kalangan internal (evaluator dan pelaksana program) dan kalangan eksternal (orang di luar pelaksana program tetapi orang yang terkait dengan kebijakan dan implementasi program). Model evaluasi merupakan suatu desain yang dibuat oleh para ahli atau pakar evaluasi. Dalam melakukan evaluasi, perlu dipertimbangkan model evaluasi yang akan dibuat. Biasanya model evaluasi ini dibuat berdasarkan kepentingan seseorang, lembaga atau instansi yang ingin mengetahui apakah program yang telah dilaksanakan dapat mencapai

---

hasil yang diharapkan.

Model CIPP merupakan kependekan dari Context, Input, Proses, and Product, model ini adalah pada setiap tipe evaluasi terkait pada perangkat pengambil keputusan (decision) yang menyangkut perencanaan dan operasional sebuah program. Keunggulan model CIPP memberikan suatu format evaluasi yang komprehensif/menyeluruh pada setiap tahapan evaluasi yaitu tahap konteks, masukan, proses, dan produk. Komponen Evaluasi Meliputi;

1) Context Evaluation

Orientasi utama dari evaluasi konteks adalah mengidentifikasi latar belakang perlunya mengadakan perubahan atau munculnya program dari beberapa subjek yang terlibat dalam pengambilan keputusan. Seorang evaluator harus sanggup menentukan prioritas kebutuhan dan memilih tujuan yang paling menunjang kesuksesan program. Komponen context dalam penelitian ini, yang akan dilakukan evaluasi adalah Evaluasi Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) dari Kementerian Pertanian Di Kabupaten Simalungun, Sumatera Utara.

2) Input Evaluation (Evaluasi Masukan)

Tahap kedua dari model CIPP adalah evaluasi input, atau evaluasi masukan. Evaluasi masukan membantu mengatur keputusan, menentukan sumber-sumber yang ada, alternative apa yang diambil, apa rencana dan strategi untuk mencapai tujuan, dan bagaimana prosedur kerja untuk mencapainya. Komponen evaluasi masukan meliputi : 1) Sumber daya manusia, 2) Sarana dan peralatan pendukung, 3) Dana atau anggaran, dan 4) Berbagai prosedur dan aturan yang diperlukan. Contohnya : 1) kelompok taninya 2) bengkel dan sparepart mesin pertanian; 3) uang kas kelompok tani 4) hibah tidak dapat di perjualbelikan.

3) Process Evaluation (Evaluasi Proses)

Merupakan evaluasi yang dirancang dan diaplikasikan dalam praktik implementasi kegiatan. Termasuk mengidentifikasi permasalahan prosedur baik tatalaksana kejadian dan aktifitas. Setiap aktivitas dimonitor perubahan-perubahan yang terjadi secara jujur dan cermat. Pencatatan aktivitas harian

---

demikian penting karena berguna bagi pengambil keputusan untuk menentukan tindak lanjut penyempurnaan. Disamping itu catatan akan berguna untuk menentukan kekuatan dan kelemahan atau program ketika dikaitkan dengan keluaran yang ditemukan. Tujuan utama evaluasi proses yaitu:

1. Mengetahui kelemahan selama pelaksanaan termasuk hal-hal yang baik untuk dipertahankan,
  2. Memperoleh informasi mengenai keputusan yang ditetapkan, dan Memelihara catatan-catatan lapangan mengenai hal-hal penting saat implementasi dilaksanakan.
- 4) Product Evaluation (Evaluasi Produk/Hasil)

Pengertian evaluasi produk/hasil adalah dari evaluasi proses diharapkan dapat membantu pimpinan proyek atau guru untuk membuat keputusan yang berkenaan dengan kelanjutan, akhir, maupun modifikasi program. Evaluasi produk untuk membantu membuat keputusan selanjutnya, baik mengenai hasil yang telah dicapai maupun apa yang dilakukan setelah program itu berjalan. Model ini ditekankan untuk mengetahui kesenjangan yang terjadi pada setiap komponen program. Evaluasi kesenjangan dimaksudkan untuk mengetahui tingkat kesesuaian antara standar yang sudah ditentukan dalam program dengan penampilan aktual dari program tersebut. (Mulyatiningsih, 2011:126).

### ***METODE PENELITIAN***

Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif. Teknik Pengumpulan Data penelitian ini yaitu Observasi, Wawancara/ Interview, Dokumentasi. Teknik Analisis Data dan Uji Keabsahan Data, mencatat sesuatu yang dihasilkan dari catatan lapangan, kemudian diberi kode agar sumber datanya tetap dapat ditelusuri, mengumpulkan, memilah-milah, mengklasifikasikan, mensintesiskan, membuat ikhtisar, dan membuat indeksnya. dan berpikir dengan jalan membuat agar kategori data itu mempunyai makna, mencari dan menemukan pola dan hubungan-hubungan, dan membuat temuan-temuan umum.

## **PEMBAHASAN**

Upaya pemerintah untuk mendukung petani dalam menyediakan pupuk organik secara mandiri adalah dengan memfasilitasi kegiatan pengembangan Unit Pengelola Pupuk Organik (UPPO). Melalui fasilitas bantuan UPPO yang diberikan pemerintah tersebut, pemerintah berharap bahwa para petani dapat memproduksi dan menggunakan pupuk organik secara insitu.

Maka dari itu setelah berlakunya program bantuan UPPO perlu dievaluasi untuk mendapatkan hal yang maksimal, dan dengan dilakukannya evaluasi dapat diketahui apakah dengan adanya bantuan dari pemerintah akan berdampak positif kepada petani dan juga hasil/kualitas produktifitas dari petani itu sendiri.

Maka dari itu berikut hasil penelitian dan pembahasan mengenai Evaluasi Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) dari Kementerian Pertanian Di Kabupaten Simalungun, Sumatera Utara, dengan menggunakan teori CIPP.

### **a. Context**

Context Evaluation (Evaluasi Konteks) diartikan sebagai latar belakang yang mempengaruhi jenis-jenis tujuan dan strategi yang dilakukan. Stufflebeam dalam Hamid Hasan menyebutkan, tujuan dari evaluasi konteks yang utama adalah untuk mengetahui kelebihan dan kelemahan yang dimiliki evaluasi, sehingga dapat diberikan alasan perbaikan yang dibutuhkan. Konteks evaluasi ini membantu merencanakan keputusan, menentukan kebutuhan yang akan dicapai oleh program, dan merumuskan tujuan program.

Dalam pelaksanaan program hibah dan bantuan sosial tahun 2016 Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) Dinas Pertanian Kabupaten Simalungun ditemukan beberapa masalah, antara lain:

1. Penyaluran bantuan hibah pupuk di setiap petani tidak sesuai anjuran untuk pemupukan urea yang dianjurkan pemerintah sebanyak 250 kg/ha, akan tetapi dalam prakteknya banyak petani menggunakan pupuk jenis ini berkisar 350-500 kg/ha.

2. Tidak adanya ketepatan dalam menghitung luas pertanaman komoditas pangan (padi). Jumlah rencana kebutuhan pupuk yang ditetapkan Departemen Pertanian yang merupakan usulan Dinas Pertanian Provinsi dan Kabupaten secara umum lebih rendah dari luas pertanaman sesungguhnya, sehingga jumlah permintaan pupuk selalu melebihi dari yang dialokasikan.
3. Tidak adanya ketidakdisiplinan petani dalam menentukan pola tanam. Sebagai contoh, pada daerah Desa Panombean Panei yang biasanya menanam padi dua kali, ketika begitu masih ada persediaan air yang mencukupi pada gardu dua (MK II) petani pada umumnya menanam padi lagi, sehingga terjadi lonjakan permintaan pupuk.
4. Sosialisasi program bantuan pupuk oleh Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) kurang optimal, banyak penerima bantuan tidak melaksanakan verifikasi data, pelaksanaan penerima bantuan dirasakan masih sangat kurang. Hal ini diakibatkan oleh adanya penolakan atau protes dari berbagai elemen masyarakat khususnya mengenai pembagian bantuan UPPO, dana bantuan tersebut terkesan mendidik masyarakat koruptor dan nepotisme.
5. Kebutuhan pupuk pada tanaman hortikultura juga sangat sulit untuk dihitung, mengingat jenis komoditas yang ditanam petani tidak pasti dan selalu berubah-ubah sesuai permintaan pasar.

Tujuan kebijakan program bantuan pupuk oleh Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO), pada intinya untuk kesejahteraan petani serta kesinambungan usaha taninya, masih terhambat pada ketidaktepatan lima kendala di atas, serta masih adanya sistem distribusi pupuk yang masih belum teratur dan konsisten.

Berdasarkan hasil Wawancara, Observasi dan Dokumentasi maka dapat diperoleh hasil bahwa evaluasi konteks bantuan program UPPO sudah berjalan dengan cukup baik, mulai dari bagaimana tujuan dari program UPPO itu sendiri dan hasil yang diperoleh oleh para petani. Tujuan dari program UPPO juga dicapai melalui pelatihan pelatihan yang diadakan saat dilakukannya pertemuan dengan kelompok kelompok petani.

---

### **b. Evaluasi Masukan (Input Evaluation)**

Input Evaluation pada dasarnya mempunyai tujuan untuk mengaitkan tujuan, konteks, input, dan proses dengan hasil program. Evaluasi masukan membantu mengatur keputusan, menentukan sumber sumber yang ada, alternatif apa yang diambil, apa rencana dan strategi untuk mencapai tujuan dan bagaimana prosedur kerja untuk mencapainya.

Pemberian bantuan dari pemerintah kerap di kelilingi oleh oknum-oknum pemerintahan yang nakal dan tidak bertanggung jawab, dengan adanya oknum tersebut sangat merugikan masyarakat yang harusnya menerima bantuan itu secara penuh.

Berdasarkan hasil wawancara, observasi dan dokumentasi maka dapat dikatakan evaluasi input program UPPO sudah berjalan, masukan masukan pun sudah ditampung melalui koordinator lapangan dan bukan hanya menampung keluhan keluhan para petani saja, tetapi juga diadakan pelatihan pelatihan. Penggunaan pupuk organik juga sanagat berpengaruh terhadap kualitas dan produktifitas petani, yang dimana semenjak menggunakan pupuk organik petani merasa terjadinya peningkatan.

### **c. Evaluasi Proses (Process Evaluation)**

Process Evaluation ialah model CIPP yang diarahkan untuk mengetahui seberapa jauh kegiatan yang dilaksanakan, apakah program terlaksana sesuai dengan rencana atau tidak. Evaluasi proses juga digunakan untuk mendeteksi atau memprediksi rancangan prosedur atau rancangan implementasi selama tahap implementasi, menyediakan informasi untuk keputusan program dan sebagai rekaman atau arsip prosedur yang telah terjadi.

Berikut data Pupuk Bersubsidi dari Tahun 2014-2019 :

**Gambar 1.**  
**Pupuk Bersubsidi**

PUPUK BERSUBSIDI												
Jenis Pupuk	Realisasi Pupuk Bersubsidi											
	2014		2015		2016		2017		2018		2019	
	Keuangan (Rp. Milyar)	Volume (Ribuan Ton)	Keuangan (Rp. Milyar)	Volume (Ribuan Ton)	Keuangan (Rp. Milyar)	Volume (Ribuan Ton)	Keuangan (Rp. Milyar)	Volume (Ribuan Ton)	Keuangan (Rp. Milyar)	Volume (Ribuan Ton)	Keuangan (Rp. Milyar)	Volume (Ribuan Ton)
Urea	11,059.06	3,997.34	11,614.27	3,748.41	12,845.60	3,993.09	13,554.06	4,117.09	14,657.06	4,081.37	11,949.66	3,693.01
SP-36	2,512.89	797.56	2,685.26	811.13	2,642.88	869.75	2,121.30	843.75	2,676.48	843.74	2,216.19	772.32
ZA	1,815.01	974.22	1,893.65	959.26	1,716.01	1,010.61	1,498.99	958.56	1,878.92	990.13	1,471.90	968.58
NPK	8,952.04	2,375.85	10,694.93	2,447.30	11,318.52	2,659.22	9,320.72	2,523.42	10,817.96	2,651.28	8,755.10	2,308.72
Organik	1,033.60	742	1,068.62	782.56	991.82	673.09	993.18	687.36	1,174.57	721.08	1,012.03	741.63
<b>Jumlah</b>	<b>25,372.60</b>	<b>8,886.81</b>	<b>27,956.72</b>	<b>8,748.67</b>	<b>29,514.83</b>	<b>9,205.76</b>	<b>27,488.26</b>	<b>9,130.18</b>	<b>31,204.98</b>	<b>9,287.59</b>	<b>25,404.88</b>	<b>8,484.26</b>

Keterangan:

- Realisasi tahun 2014 - 2018 berdasarkan hasil audit BPK
- Penyerapan pupuk bersubsidi tidak pernah melebihi 9,3 juta ton

11

**Gambar 2.**  
**Data Alokasi Volume dan Anggaran Pupuk Subsidi Tahun 2020**

No	Jenis Pupuk	Volume (Ton)	Subsidi Rp
1	UREA	3,274,303	11,348,344,555,943
2	SP36	500,000	1,658,239,500,000
3	ZA	750,000	1,349,169,000,000
4	NPK	2,705,000	11,128,911,000,000
5	ORGANIK	720,000	1,142,720,640,000
<b>Total</b>		<b>7,949,303</b>	<b>26,627,384,695,943</b>

Sumber : Kementerian Pertanian Tahun 2020

**Gambar 3.**  
**Data Kurang Bayar Subsidi Pupuk**

No	Tahun	Kurang Bayar		
		Saldo Awal	Pembayaran	Saldo Akhir
1	2015	5,045,329,128,458	5,045,329,128,458	-
2	2016	2,939,751,206,345	2,939,751,206,345	-
3	2017	1,833,249,604,468	1,788,168,665,197	45,080,939,271
4	2018	5,712,863,662,940	-	5,712,863,662,940
<b>TOTAL</b>		<b>15,531,193,602,211</b>	<b>9,773,249,000,000</b>	<b>5,757,944,602,211</b>

Sumber : Kementerian Pertanian Tahun 2020.

Berdasarkan hasil wawancara, observasi dan dokumentasi makan di dapatkan hasil bahwa evaluasi proses mulai dari proses mendapatkan bantuan program UPPO itu tidak begitu saja mendapatkan bantuan, karena ada syarat syarat yang harus dipenuhi terlebih dahulu, dan juga dalam mendapatkan bantuan para petani tidak dipungut biaya apapun, hanya saja mereka harus menyediakan lahan.

#### d. Evaluasi Produk (Product Evaluation)

Product Evaluation diharapkan dapat membantu pimpinan proyek dalam mengambil suatu keputusan terkait program yang sedang terlaksana, apakah program tersebut dilanjutkan, berakhir ataukah ada keputusan lainnya.

Dari hasil Wawancara mengenai apa saja hasil yang diharapkan dari program bantuan UPPO kepada para petani, informan pertama, kedua dan ketiga menjawab dengan jawaban yang hampir sama yaitu :

“hasil yang kami harapkan kepada para petani dengan adanya program ini yaa untuk memperbaiki kesuburan lahan mereka, meningkatkan produktifitas pertanian, berkurang nya pemakaian pupuk kimia, dan berkembangnya penggunaan pupuk organic, dan yang terutama lagi yaitu meningkatkan pendapatan para petani”

Pihak pemerintah berharap dengan ada nya program bantuan ini para petani bisa lebih sejahtera hidup nya dan juga meningkatkan kualitas pertanian.

Gambar 4. Hasil Pupuk Organik



Sumber : Diolah Oleh Peneliti 2020

---

Berdasarkan hasil wawancara, observasi dan dokumentasi maka didapatkan hasil bahwa dengan adanya program bantuan pemerintah UPPO para petani merasakan sangat terbantu dan sangat merasakan dampak meningkatkan hasil produksi dan kualitas pertanian.

#### **e. Faktor Pendukung dan Penghambat**

Dalam Evaluasi Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik ( UPPO ) dari Kementerian Pertanian Di Kabupaten Simalungun, Sumatera Utara terdapat banyak hal yang menjadi tolak ukur sejauh mana keberhasilan dalam Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik ( UPPO ) dengan baik. Salah satunya dengan melihat faktor apa saja yang terjadi dalam Evaluasi Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik ( UPPO ) tersebut. Berikut adalah faktor pendukung dan faktor penghambat Evaluasi Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik ( UPPO ) dari Kementerian Pertanian Di Kabupaten Simalungun, Sumatera Utara :

##### **1. Faktor Pendukung**

- a) Adanya anggaran dari pemerintah, dari pemerintah pusat maupun pemerintah daerah.
- b) Adanya sumber daya alam yang bisa dimanfaatkan dan diolah.
- c) Perhatian pemerintah terhadap pertanian.

##### **2. Faktor Penghambat**

- a) Masih kurangnya pengetahuan masyarakat khususnya petani.
- b) Masih ada nya oknum pemerintah yang nakal dan tidak bertanggung jawab.
- c) Kurangnya ketegasan hukum.

## **PENUTUP**

### **Kesimpulan**

Berdasarkan hasil pembahasan penelitian dapat ditarik sebuah kesimpulan bahwa Evaluasi Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) dari Kementerian Pertanian Di Kabupaten Simalungun, Sumatera Utara yang di analisis berdasarkan 4 indikator yaitu : Input, Context, Process dan Product. Bahwa berdasarkan keempat indikator

---

yang sudah di jelaskan diatas, maka dapat diketahui bahwa secara keseluruhan Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk di Kabupaten Simalungun sudahlah berhasil berjalan dengan baik, mulai dari bagaimana penyaluran bantuan itu kepada masyarakat/petani dan pelatihan pelatihan yang diberikan maupun peralatan yang diberikan guna membantu memudahkan petani dalam mengolah pertaniannya dan menghasilkan pupuk organik secara insitu. Tetapi dalam hal ini masih ditemukannya permasalahan dalam penyaluran bantuan kepada petani yang dimana, para aparatur negara yang harusnya menjadi abdi masyarakat menyalahgunakan wewenang dan tidak bertanggung jawab dengan meminta persenan kepada kelompok petani saat dana bantuan itu cair, dan mengancam para petani apabila mereka tidak mendapatkan persenan maka dana yang akan cair itu tidak akan diberikan, dengan adanya hal itu membuat kurang maksimalnya bantuan, karena petani yang harusnya bisa membeli sapi 2 dengan bantuan tersebut maka hanya bisa membeli 1 sapi.

### **Saran**

Berdasarkan hasil pembahasan serta kesimpulan maka dapat diketahui bahwa Evaluasi Program Pemberian Bantuan Pengembangan Unit Pengolah Pupuk Organik (UPPO) dari Kementerian Pertanian Di Kabupaten Simalungun, Sumatera Utara masih memerlukan perkembangan terkait program tersebut sebagai berikut:

1. Transparansi penyaluran dana maupun alat alat yang diberikan pemerintah melalui program UPPO.
2. Butuh pengawasan yang lebih maksimal agar tidak terjadi lagi kecurangan, dari pihak pemerintah maupun petani.

### **DAFTAR PUSTAKA**

Anggoro T. 2003. Pengembangan Pertanian Organik: Kasus Penerapan Pupuk Organik pada Padi Sawah di Kecamatan Arga Makmur, Kabupaten Bengkulu Utara, Provinsi Bengkulu. Tesis. Universitas Indonesia. Jakarta.

- 
- Daymon, Christine & Immy Holloway. 2002. Metode-metode Riset Kualitatif dalam Public Relations dan Marketing Communications. Terjemahan oleh Cahya Wiratma. 2008. Yogyakarta: Bentang.
- Joko Suryanto, dkk. (2010). Usaha Pembuatan Pupuk Organik Instan Siap Tabur dan Praktis sebagai Alternatif Pengganti Pupuk Kimiawi. Artikel Ilmiah. Universitas Negeri Malang.
- Made Pipik Sustriani, I Ketut Kirya, Fridayana Yudiaatmaja. (2014). Pengaruh Dana Unit Pengolahan Pupuk Organik (UPPO) terhadap Pendapatan Kelompok Ternak Ekasambada. *Jurnal*. Singaraja: Universitas Pendidikan Ganesha.
- Manwan I, Ananto EE. 1994. Strategi penelitian dan pengembangan mekanisasi pertanian tanaman pangan dalam: Ananto et al (eds). *Prospek Mekanisasi Pertanian Tanaman Pangan*. Puslit-bangtan, Badan Litbang Pertanian. p. 1-9, Tambunan H. Armansyah dan Sembiring E. Namaken; *Kajian Kebijakan Alat dan Mesin Pertanian*
- Peraturan Menteri Pertanian Nomor 25/Permentan/Pl.130/5/2008, Tentang Pedoman Penumbuhan Dan Pengembangan Usaha Pelayanan Jasa Alat Dan Mesin Pertanian
- Rahmat dan Hediarto. 1998. *Prosiding Prospektif Pemanfaatan Mekanisasi Pertanian Dalam Peningkatan Daya Saing Komoditas*. Pusat Penelitian Ekonomi Pertanian. Badan Litbang Petani
- Sugiyono, 2007, *Metode Penelitian Pendidikan Pendekatan Kuantitatif, Kualitatif, dan R&D*, Bandung: Alfabeta
- Stufflebeam, Daniel L., dan Anthony J. Shinkfield. 1986. *Systematic Evaluation: A Self-Instructional Guide to Theory and Practice*. Boston: Kluwer-Nijhoff Publishing
- Tayibnapi, F.Y. (2000). *Evaluasi Program*. Jakarta: Rineka Cipta
- Yusuf, T. Farida. 2001. *Evaluasi Program dan Instrumen Evaluasi*. Jakarta: Rineka Karya.
- Jurnal Evaluasi Kebijakan Sistem Distribusi Dan Harga Pupuk Di Tingkat Petani* oleh Benny Rachman, *Analisis kebijakan pertanian*, Vol.1 No.3 September 2003 : 221 237
- Peraturan Balai Penyuluhan Pertanian Perikanan dan Kehutanan (BP3K) tahun 2010.